16-ая встреча Конференции Сторон

Предложение о включении белопёрой серой акулы в Приложение II к СИТЕС

Соединённые Штаты Америки и Бразилия выступили соавторами предложения Колумбии о рассмотрении на 16-ой встрече Конференции Сторон СИТЕС (КС16) включения белопёрой серой акулы (*Carcharhinus longimanus*) в Приложение II к СИТЕС. Для принятия этого предложения требуется большинство в две трети голосов всех присутствующих и голосующих на КС16 Сторон СИТЕС.

Что такое СИТЕС?
Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (СИТЕС) - международное соглашение, связывающее 177 стран, призвано обеспечить, чтобы международная торговля животными и растениями не превратилась в угрозу их выживанию в природных условиях. Стороны СИТЕС встречаются каждые два-три года на Конференции Сторон (КС). На этой встрече они рассматривают и выносят на голосование (1) поправки к приложениям, в которых перечислены включённые в СИТЕС виды; и (2) предложенные резолюции и решения по повышению эффективности СИТЕС. КС16 пройдёт в Бангкоке (Таиланд) 3-14 марта 2013 г.

Виды, охраняемые СИТЕС, включены в одно из трёх приложений:

- Приложение I включает виды, которым угрожает исчезновение и которым предоставляется максимальный уровень защиты, включая ограничения на проведение международной коммерческой торговли.
- Приложение II включает виды, которые в отсутствие средств регулирования торговли могут подвергнуться угрозе исчезновения, хотя в данный момент она отсутствует. Торговля регулируется посредством системы выдачи разрешений, которая помогает обеспечить законный и неистощительный характер вылавливания видов, являющихся предметом коммерческого сбыта.
- Приложение III включает виды, охраняемые по меньшей мере в одной стране, которой требуется содействие других Сторон в деле регулирования торговли.

NOAA

Что нам известно о белопёрых серых акулах?
Белопёрая серая акула – высший хищник открытого океана с одним из наиболее обширных ареалов обитания среди всех акул. Этот вид населяет тропические и субтропические воды каждого из океанов, в том числе воды дальнего прибрежья США. Белопёрая серая акула когда-то была описана как одна из наиболее обычных акул в водах умеренного пояса и в тропических водах.

Тем не менее, популяция вида заметно сократилась. Наиболее надёжная информация указывает на то, что за более чем восьмилетний период плотность популяции этих акул в северо-западной и западной части центральной Атлантики уменьшилась примерно на 70%. Плотность популяции в Мексиканском заливе по-видимому сократилась на 99% за 40-летний период. В центральной части Тихого океана с 1995 по 2009 гг. уровень вылова уменьшился более чем на 90%. В 2006 г. МСОП классифицировал белопёрую серую акулу как вид, уязвимый в мировом масштабе и находящийся в критическом состоянии в северо-западной и западной части центральной Атлантики вследствие обнаруженных огромных сокращений.

Что угрожает белопёрым серым акулам?
Основной угрозой для белопёрых серых акул является неприемлемый уровень вылова, призванный удовлетворять потребности международной торговли акульим плавником, а также смертность вследствие прилова на промыслах, занимающихся выловом других видов. Исторически белопёрая серая акула подвергалась повышенной промысловой нагрузке в большей части области её обитания, составляя высокий процент прилова на многих промыслах. Исследования, проводившиеся в Индийском океане, указывают на то, что лишь 41% белопёрых серых акул, приловленных в ходе ярусного лова, доживает до момента выпускания, а процент выживаемости после выпускания неизвестен. Хотя отдельные страны пытались

Neerav Bhatt CC BY-NC-SA 2.0

ограничить уровень прилова, глобальный вылов – особенно в водах открытого моря, не подпадающих под национальную юрисдикцию ни одной из стран, – не подвергается достаточному мониторингу.

Белопёрая серая акула является медленнорастущим видом, достигая зрелости в течение 4-7 лет и доживая до 13-22 лет, в зависимости от популяции. В потомстве этого вида насчитывается в среднем от 5 до 6 особей молодняка каждые два года, а период беременности составляет от 9 до 12 месяцев. Белопёрая серая акула пользуется спросом, но вылавливается зачастую молодняк, не достигший половой зрелости. По всем этим причинам этот вид очень медленно возвращается в норму после подрыва запасов.

Почему Соединённые Штаты выступают соавтором предложения о включении белопёрой серой акулы в Приложение II?

В международной торговле высоко ценятся акульи плавники (оптовая стоимость: 20-39 долл. США за фунт), используемые для приготовления популярных деликатесных блюд. Из всех поставляемых на рынок акульих плавников одними из самых своеобразных и в тоже время обычных являются плавники белопёрой серой акулы. По имеющимся оценкам, в 2000 г. на мировом рынке плавников было продано 600000 белопёрых серых акул.

Соединённые Штаты ранее уже подавали предложение о включении белопёрой серой акулы в Приложение II на 15-ой встрече Конференции Сторон СИТЕС (КС15). Хотя это предложение получило более чем простое большинство голосов, оно не набрало необходимых двух третей, и поэтому не было принято. Проведённая после этого оценка запасов вновь подтвердила, что численность некоторых популяций этого вида продолжает уменьшаться. С учётом как этой новой информации, так и продолжающейся озабоченности на международной арене и внутри страны США решили совместно с Бразилией стать соавтором поданного Колумбией предложения о включении белопёрой серой акулы в Приложение II.

Что означало бы включение белопёрой серой акулы в Приложение II к СИТЕС?

Торговля видами, перечисленными в Приложении II к СИТЕС, не запрещена. Эти виды могут покупаться и продаваться на международном рынке при наличии соответствующих разрешений. Целью существования такой системы разрешений является предоставление уполномоченным международным органам способности регулировать торговлю особями данных видов во избежание употреблений, несовместимых с их выживанием, что должно гарантировать возможность неистощительного использования видов для будущих поколений.

Для получения этих разрешений необходимо наличие: 1) научного заключения о том, что экспорт не нанесёт ущерба выживанию данного вида (и это может включать установление квот на максимальный допустимый улов); и 2) заключения о том, что данная особь была приобретена законным путём. Например, белопёрые серые акулы, добытые в виде прилова, могли бы не считаться приобретёнными законным путём и не подлежать экспорту в том случае, если бы вылов не проводился согласно существующим нормам. Если предложение о включении белопёрой серой акулы в Приложение II будет принято, то ожидается, что это приведёт к значительному уменьшению промысловой нагрузки на вид при сохранении уважительного отношения к историческому использованию акул и при оказании помощи в деле обеспечения их выживания в будущем.

Резолюция по вопросу интродукции из моря

СИТЕС: интродукция из моря

Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой уничтожения (СИТЕС) - международное соглашение, связывающее 177 стран, призвано обеспечить, чтобы международная торговля животными и растениями не превратилась в угрозу их выживанию в природных условиях. Перечисленные в СИТЕС животные или растения, добытые в открытом море (которое включено в определение СИТЕС «морская среда, не находящаяся под юрисдикцией какого-либо государства»), подпадают под действие положений СИТЕС о торговле. Стороны должны реализовать эти положения во всех тех случаях, когда перечисленная в Приложении I или II особь добывается в открытом море и транспортируется в одно из государств. Торговля такими особями определяется как «интродукция из моря».

На сегодняшний день Стороны не пришли к единому пониманию о том, каким образом должны осуществляться положения СИТЕС относительно интродукции из моря. Такое решение необходимо для обеспечения определённости и последовательности в отношении того, какие документы должны выдаваться согласно СИТЕС, и какая из Сторон отвечает за выдачу этих документов. **Стороны СИТЕС рассмотрят этот вопрос на своей следующей встрече (КС16) в марте 2013 г. (Бангкок, Таиланд).**

<u>Структура осуществления</u>

В резолюции, принятой на КС14 и пересмотренной на КС15, рассматривается ряд аспектов интродукции из моря. Не так давно Рабочая группа СИТЕС по вопросам интродукции из моря разработала инновационную структуру осуществления данного положения. Эта структура очерчена в предлагаемых редакционных изменениях к резолюции Конференции 14.6 (Изм. КС15) [(Rev. CoP15)], и эти предлагаемые изменения содержатся в Док. 32 КС16. Эта общая структура была одобрена рабочей группой и принята в 2011 г. Постоянным комитетом.

В рамках предлагаемой структуры, если судно вылавливает перечисленные в СИТЕС образцы в открытом море и транспортирует их в ту же самую страну, под флагом которой оно плавает, Стороны рассматривают такую операцию как интродукцию из моря и выдают **сертификат на интродукцию из моря.** По этому сценарию **в торговле участвует только одна страна** (см. ниже Сценарий 1).

Если **в торговле участвует более чем одна страна** (судно, вылавливающее образцы, транспортирует их в другую страну, нежели та, под флагом которой оно плавает), Стороны СИТЕС рассматривают такую операцию как экспорт и требуют выдачи **разрешения на экспорт** страной, под флагом которой плавает вылавливающее образцы судно (см. Сценарий 2).

<u>Положения о зафрахтованных судах</u>

Некоторые из Сторон выразили желание о принятии исключения в рамках указанной системы выдачи разрешений на случай

вылавливания образцов зафрахтованными судами. На последней встрече рабочей группы (апрель 2012 г.) было достигнуто согласие о принятии узкого исключения в случае некоторых договорённостей о фрахте. Согласно предлагаемому исключению, если одна страна фрахтует судно, плавающее под флагом другой страны, и это судно вылавливает в открытом море образцы, перечисленные в СИТЕС, обе эти заинтересованные страны могут достичь соглашения, позволяющего фрахтующей судно стране выдать сертификат на интродукцию из моря (вместо выдачи разрешения на экспорт страной, под флагом которой судно плавает). Это узкое исключение допускалось бы лишь в случае договорённостей о фрахте, удовлетворяющих конкретным условиям, в том числе заключённых согласно порядку фрахтования в рамках соответствующей региональной рыбохозяйственной организации/договорённости (см. Сценарий 3).

КС16 и интродукция из моря

Постоянный комитет согласился на своём 62-ом заседании представить эту структуру на рассмотрение КС16. Предложенная структура регулирует вопросы выдачи разрешений в рамках СИТЕС, и она рассчитана на прояснение того, какая из Сторон выдаёт соответствующий документ СИТЕС на выловленные в открытом море и перечисленные в СИТЕС образцы в любой конкретной ситуации. Эти новые положения ни в коем случае не подрывают юрисдикции государства флага над его судами или прав и обязанностей любого государства в соответствии с морским правом. США считают эту систему выдачи разрешений на выловленные в открытом море и перечисленные в СИТЕС образцы прагматической и эффективной.

Сценарий 1: судно, зарегистрированное в стране А, транспортирует перечисленный в СИТЕС образец в страну А

- Судно, зарегистрированное в стране А, транспортирует перечисленный в Приложении II образец из открытого моря
- Образец транспортируется в страну А
- **Требуемое действие:** интродукция из моря – сертификат выдаётся страной А

Сценарий 2: судно, зарегистрированное в стране А, транспортирует перечисленный в СИТЕС образец в страну Б

- Судно, зарегистрированное в стране А, транспортирует перечисленный в Приложении II образец из открытого моря
- Образец транспортируется в страну Б
- **Требуемое действие:** экспорт в страну А – разрешение на экспорт выдаётся страной А; импорт страной Б – разрешение на экспорт, выданное страной А, передаётся стране Б и принимается ею

Сценарий 3: страна А фрахтует судно, зарегистрированное в стране Б, и это судно транспортирует перечисленный в СИТЕС образец в страну А

- Страна А фрахтует судно, зарегистрированное в стране Б, которое транспортирует перечисленный в Приложении II образец из открытого моря
- Образец транспортируется в страну А
- Страна А и страна Б соглашаются разрешить стране А выдать сертификат IFS на перечисленный в СИТЕС образец*
- **Требуемое действие:** интродукция из моря – сертификат IFS выдаётся страной А

* Договорённость о фрахте должна заключаться согласно порядку фрахтования в рамках соответствующей региональной рыбохозяйственной организации/договорённости; Секретариат СИТЕС и Стороны СИТЕС должны оповещаться заблаговременно.

Ministry of the Environment
Assessoria de Assuntos Internacionais
Esplanada dos Ministérios - Bloco B
CEP 70068-900 - Brasília/DF
Phone: (55 61) 2028-1003
Fax: (55 61) 2028-1983
E-mail: asin@mma.gov.br

Ministry of Foreign Affairs
Economic, Social and Environmental Affairs
Calle 10 No. 5-51 - Palacio de San Carlos
Bogotá D.C., Colombia
57 1 3814000
e-mail: paula.caballero@cancilleria.gov.co; Martha.pereira@cancilleria.gov.co
www.cancilleria.gov.co

Ministry of Environment and Sustainable Development
International Affairs
Calle 37 #8-40
Bogotá D.C., Colombia
57 1 3323400
e-mail: ajgomez@minambiente.gov.co
jcaldas@minambiente.gov.co
www.minambiente.gov.co

U.S. Fish & Wildlife Service
International Affairs
4401 N. Fairfax Drive, Room 212
Arlington, VA 22203
703/358-2104 or 800/358-2104
e-mail: managementauthority@fws.gov
http://www.fws.gov/international

twitter **@USFWSInternatl**
Like us on Facebook
USFWS_International Affairs